



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2569

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 15.12.2022	תאריך דיון 29.12.2022
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
מגורים טיפוליים - הארכת התקשרות	הארכת התקשרות	(3)(4)(ב)	07.12.2022	8000831470

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי	תפקיד	תפקיד בוועדה
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
יהונתן רוזניק	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 01.01.2023 ועד ליום 31.12.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 31.12.2024 כאשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף לפרסום מכרז האמור בסעיף 12 להלן.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
נוה שלוח בעמ	510180706		
החלמה ונופש ניהול ושירותים 2006 בע"	513812339		
אילנית מרכז לשיקום בע"מ	510729874		
קידום פריויקטים שיקומיים ב.ה. בע"מ	513295170		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2023	01.01.2023	31.12.2024	31.12.2023	149,234,084	74,617,042	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2024	01.01.2024	0	31.12.2024	0	74,617,042	שקלים ישראלים חדשים

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם המוסדות המפורטים בטבלה מעלה (להלן – **המוסדות**) לטובת הפעלת מסגרות המספקות מגורים טיפוליים לנכי נפש. הטיפול במסגרות הנ"ל ניתן למתמודדים עם בעיות פסיכיאטריות ממושכות, מטופלים שאינם מודעים ו/או שאינם מסוגלים לממש את זכויותיהם בתחום בריאות הנפש והרווחה, לצורך שיקומם ושילובם בקהילה זקוקים המטופלים לליווי, תמיכה וטיפול מורכב וממושך המבוסס על תיאום וניהול הטיפול לטווח ארוך.
2. המשרד התקשר עם המוסדות, כמו גם מוסד אחד נוסף, מכוח מכרז פומבי (מס' 49/2005). במסגרת זכות ברירה, הוארכה ההתקשרות עם המוסדות עד החלת הרפורמה בבריאות הנפש (30.6.15).
3. בארבעה אישורים שניתנו על ידי ועדת הפטור המרכזית מעת לעת, אישרה הוועדה את הארכת ההתקשרות עם המוסדות בסך של 489,186,934 ש"ח, עבור התקופה שמיום 01.09.15 ועד ליום 31.12.22, לפי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.
4. במוסד החמישי שנבחר במסגרת המכרז האמור, נערך בסוף שנת 2012 מבצע חקירה, שממצאיה הובילו להרחקה מיידית של כלל צוות בית החולים (לרבות הצוות הרפואי הסייעודי והמנהלי) ולסגירת המוסד. באותה עת נדרש המשרד לקחת אחריות מיידית לשלום הדיירים המטופלים ולמצוא מקום חלופי: 39 מהמטופלים הועברו למוסד בית בשרון (לימים לאחר שינויים ארגוניים, המוסד בית בשרון מופעל על ידי קידום פרויקטים שיקומיים) שעומו המשרד התקשר בפטור ממכרז, וליתר נמצאו פתרונות אחרים. ההתקשרות עם בית בשרון הוארכה מעת לעת באישור ועדת הפטור המרכזית. בפרט, ועדת הפטור המרכזית מיום 16.2.2020 אישרה את הארכת ההתקשרות עם בית בשרון בהיקף של 5,761,665 ש"ח כולל מע"מ, עבור התקופה שמיום 16.2.2020 ועד ליום 31.12.2020.
5. המגורים הטיפוליים שהופעלו על ידי מוסד "שליו ובניו" שהיה בהתקשרות המקורית במסגרת המכרז האמור בסעיף 3.1, ועל ידי המוסד "בית בשרון" המוזכר בסעיף 3.3, מופעלים כיום על ידי קידום פרויקטים שיקומיים, בעקבות שינויים ארגוניים, ועל כן ההתקשרות עימם מבוקשת.
6. לצורך הסדרת ההתקשרויות עם כלל נותני השירותים בתחום הדיור עבור זכאי סל שיקום, פרסם המשרד מכרז בשנת 2014, אשר בעקבותיו הוגשו מס' עתירות. לאחר בחינת הטענות שעלו בעתירות, בעניין תנאי סף ותעריף השירותים, החליט המשרד על ביטול המכרז ופרסום מכרז חדש. ביום 15.10.15 פרסם המשרד מכרז חדש, אשר גם נגדו הוגשו מס' עתירות. לאחר בחינת הטענות החליט המשרד לבטל בשנית את המכרז ולקיים הליך הפקת לקחים. בחודש יוני 2016 פרסם המשרד מכרז נוסף אולם גם לגביו הוגשה עתירה. ביום 18.12.17 ניתן פסק דין שקבע על ביטול המכרז. בשל המורכבות, מינה מנכ"ל משרד הבריאות ועדה לביצוע עבודת מטה מעמיקה לצורך בחינת החלופות למכרז שבוטל. במהלך שנת 2019 בוצע הליך מעמיק לבחינת שירותי הדיור בשיקום במסגרת פרויקט "החממה". ההחלטה שהתקבלה במשרד בסוף ההליך הינה כי בשלב הראשון, ולנוכח מורכבות השירותים, נכון יהיה להתמקד בשירות הדיור המוגן ורק לאחר מכן לצאת למכרז הוסטלים.
7. ביום 22.11.20 אישרה ועדת הפטור המרכזית את ההתקשרות לביצוע השירותים עם הספקים הנ"ל לתקופה שמיום 01.01.21 ועד ליום 31.12.21 ובהיקף התקשרות כולל של 72,161,230 ש"ח כולל מע"מ, בתוספת אופציה של שנה נוספת בסמכות ועדת מכרזים.
8. ביום 20.10.21 אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות לביצוע השירותים לתקופה שמיום 01.01.22 ועד ליום 31.12.22 בסכום כולל של 73,579,306 ש"ח כולל מע"מ.
9. במסגרת פנייה לוועדת הפטור המרכזית הוסבר על ידי המשרד כי הסדרת מתן השירותים באמצעות מכרז, צפויה באמצעות שני המכרזים שלהלן, שנועדו לפתרונות מגורים חדשים: מכרז מגורים אקולוגיים ומכרז קהילה שיקומית.
10. מכרז מגורים אקולוגיים - התהליך המרכזי הסתיים, וישנה כמות מצומצמת של מטופלים שעברה מהמגורים במוסדות האמורים בפנייה זו, למגורים האקולוגיים. אולם הגורם המקצועי הרלוונטי במשרד הסביר כי עבור יתר המטופלים, מדובר בפיתרון שאינו רלוונטי.
11. מכרז קהילות משקמות - בחודש מאי 2022 פרסם מכרז להפעלת מודל חדשני לטיפול במטופלים מורכבים בקהילות משקמות בקהילה. במסגרת המכרז מוקמות 6 קהילות משקמות בפריסה ארצית. בשלב הראשון הוחלט לשלב בקהילות המשקמות חולים מאושפזים ממושכים בבתי החולים הפסיכיאטריים. בשלב השני, לאחר בחינת המודל, מיועדות לקום קהילות חדשות שיקלטו את המטופלים מהקהילה, בראש ובראשונה מהמגורים הטיפוליים. כלומר, המודל המקצועי המיועד עבור מטופלים אלה הם בקהילות משקמות.
12. כאמור, בימים אלה מוקמות 6 קהילות משקמות. כדי לאשר הליך של בחינת מודל הקהילות, ויציאה למכרז נוסף עבור המטופלים בקהילה. בשנה הראשונה יבחן המודל, ובשנה השנייה המשרד יצא למכרז חדש לקהילות חדשות/למגורים טיפוליים לפי נסיבות העניין.

13. המשרד מדגיש את החשיבות בשמירה על רצף מתן השירותים למטופלים.

14. גב' שרה אבטה, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את ההתקשרות מיום 01.01.2023 ועד ליום 31.12.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 31.12.2024 אשר יהיה בסמכות סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המכרז ובכפוף לכך שהמכרז האמור בסעיף 11 לעיל יפורסם עד ליום 30.6.2023.

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000007137 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.